

# **La descentralización como condición de una democracia distribuida**

**Descentralización municipal, Madrid, 13-14 de julio**

Regiduría de Participación y Distritos, Ayuntamiento de Barcelona

- 1. DE DÓNDE VENIMOS – Descentralización**
- 2. DÓNDE ESTAMOS – Recentralización**
- 3. HACIA DÓNDE VAMOS – Democracia distribuida**

# 10 DISTRITOS, 73 BARRIOS

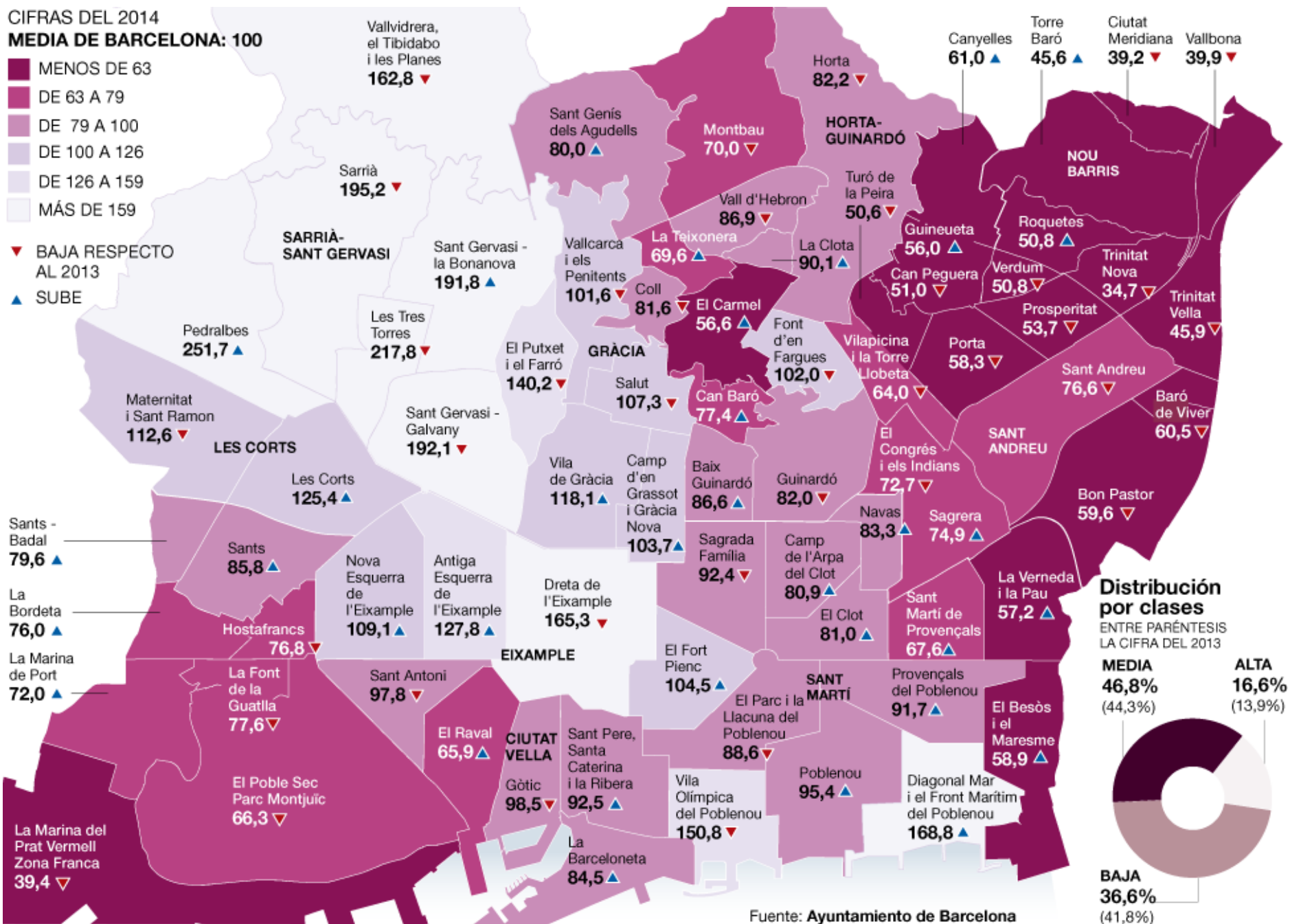
DISTRITOS	BARRIOS	POBLACIÓN
<b>Ciutat Vella</b>	5	100.227
<b>Eixample</b>	6	263.991
<b>Sants-Montjuïc</b>	10	181.307
<b>Les Corts</b>	3	81.694
<b>Sarrià-Sant Gervasi</b>	6	147.502
<b>Gràcia</b>	5	120.676
<b>Horta-Guinardó</b>	11	167.318
<b>Nou Barris</b>	13	165.404
<b>Sant Andreu</b>	7	147.307
<b>Sant Martí</b>	10	234.124

CIFRAS DEL 2014

**MEDIA DE BARCELONA: 100**

- MENOS DE 63
- DE 63 A 79
- DE 79 A 100
- DE 100 A 126
- DE 126 A 159
- MÁS DE 159

- ▼ BAJA RESPECTO AL 2013
- ▲ SUBE



Vallvidrera, el Tibidabo i les Planes  
**162,8 ▼**

Canyelles **61,0 ▲** Torre Baró **45,6 ▲** Ciutat Meridiana **39,2 ▼** Vallbona **39,9 ▼**

Horta **82,2 ▼**

Sant Genís dels Agudells **80,0 ▲**

Montbau **70,0 ▼**

HORTA-GUINARDÓ

NOU BARRIS

Sarrià **195,2 ▼**

Vallcarca i els Penitents **101,6 ▼**

Vall d'Hebron **86,9 ▼**

Turó de la Peira **50,6 ▼**

SARRIÀ-SANT GERVASI

Sant Gervasi - la Bonanova **191,8 ▲**

La Teixonera **69,6 ▲**

La Clota **90,1 ▲**

Guineueta **56,0 ▲**

Roquetes **50,8 ▲**

Trinitat Nova **34,7 ▼**

Trinitat Vella **45,9 ▼**

Pedralbes **251,7 ▲**

Les Tres Torres **217,8 ▼**

El Putxet i el Farró **140,2 ▼**

GRÀCIA

Coll **81,6 ▼**

El Carmel **56,6 ▲**

Font d'en Fargues **102,0 ▼**

Vilapicina i la Torre Llobeta **64,0 ▼**

Porta **58,3 ▼**

Prosperitat **53,7 ▼**

Sant Andreu **76,6 ▼**

Maternitat i Sant Ramon **112,6 ▼**

LES CORTS

Sant Gervasi - Galvany **192,1 ▼**

Salut **107,3 ▼**

Can Baró **77,4 ▲**

Font d'en Fargues **102,0 ▼**

El Congrés i els Indians **72,7 ▼**

SANT ANDREU

Baró de Viver **60,5 ▼**

Les Corts **125,4 ▲**

Vila de Gràcia **118,1 ▲**

Camp d'en Grassot i Gràcia Nova **103,7 ▲**

Baix Guinardó **86,6 ▲**

Guinardó **82,0 ▼**

Navas **83,3 ▲**

Sagrera **74,9 ▲**

Bon Pastor **59,6 ▼**

Sants - Badal **79,6 ▲**

Sants **85,8 ▲**

Nova Esquerra de l'Eixample **109,1 ▲**

Antiga Esquerra de l'Eixample **127,8 ▲**

Dreta de l'Eixample **165,3 ▼**

Sagrada Família **92,4 ▼**

Camp de l'Arpa del Clot **80,9 ▲**

El Clot **81,0 ▲**

Sant Martí de Provençals **67,6 ▲**

La Verneda i la Pau **57,2 ▲**

La Bordeta **76,0 ▲**

Hostafrancs **76,8 ▼**

Sant Antoni **97,8 ▼**

EIXAMPLE

El Fort Pienc **104,5 ▲**

El Parc i la Llacuna del Poblenou **88,6 ▼**

SANT MARTÍ

Provençals del Poblenou **91,7 ▲**

El Besòs i el Maresme **58,9 ▲**

La Marina de Port **72,0 ▲**

La Font de la Guatlla **77,6 ▼**

Sant Antoni **97,8 ▼**

El Raval **65,9 ▲**

CIUTAT VELLA

Sant Pere, Santa Caterina i la Ribera **92,5 ▲**

Vila Olímpica del Poblenou **150,8 ▼**

Poblenou **95,4 ▲**

Diagonal Mar i el Front Marítim del Poblenou **168,8 ▲**

La Marina del Prat Vermell Zona Franca **39,4 ▼**

El Poble Sec Parc Montjuïc **66,3 ▼**

Gòtic **98,5 ▼**

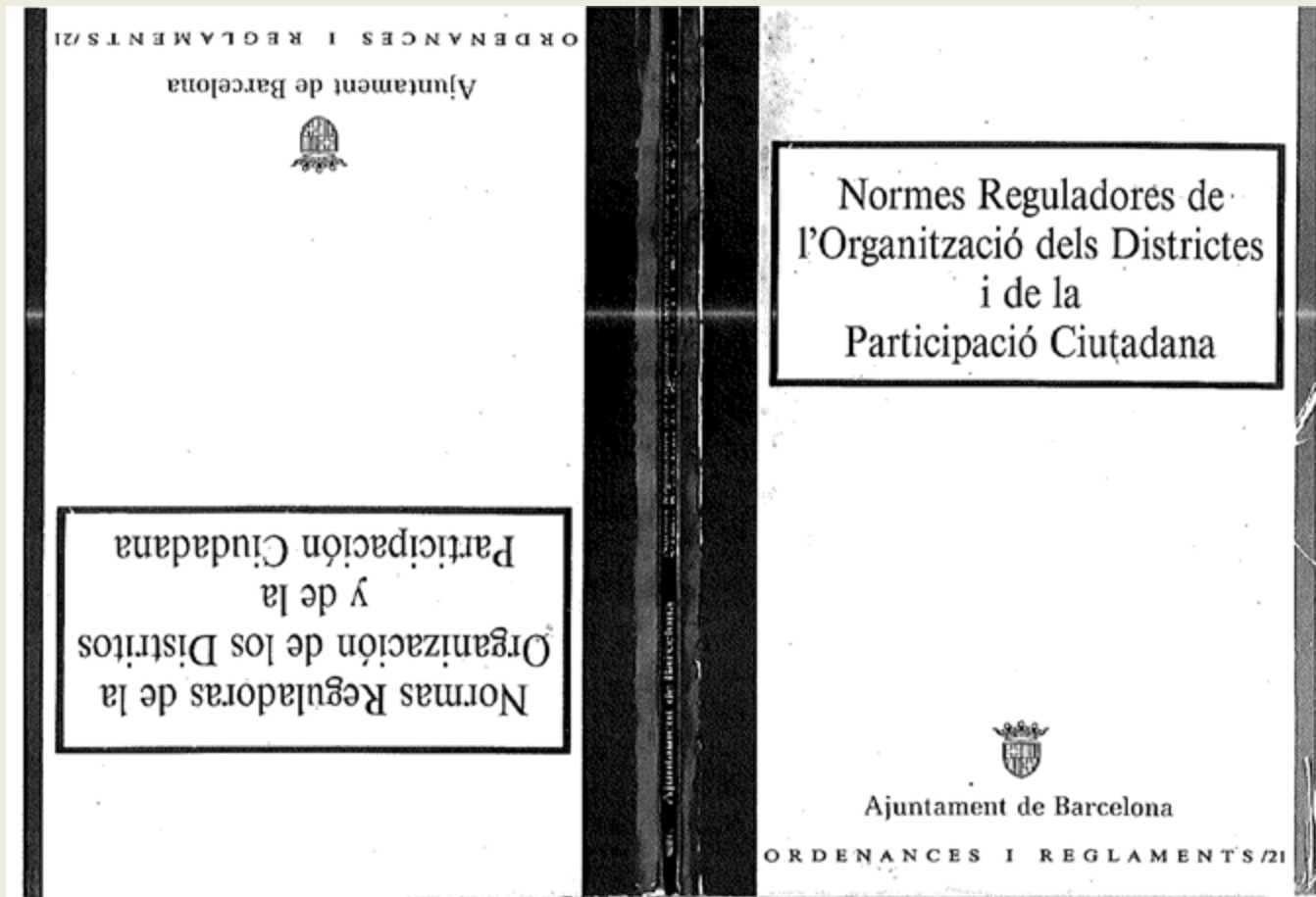
La Barceloneta **84,5 ▲**

Poblenou **95,4 ▲**

Diagonal Mar i el Front Marítim del Poblenou **168,8 ▲**

# DE DÓNDE VENIMOS – Descentralización

## 1986 Normas Regulatoras de la Organización de los Distritos y de la Participación Ciudadana



### **Normas Regulatoras de la organización de los Distritos y de la Participación Ciudadana**

Los distritos son los órganos de carácter representativo en que se divide territorialmente el municipio con el objeto de descentralizar y desconcentrar su gobierno y administración, promover la participación ciudadana y la aplicación de una política municipal igualitaria orientada a la corrección de los desequilibrios y la representación de los intereses de las diversas zonas y barrios del municipio.

través del Districte s'estarà al que disposen les Normes Reguladores corresponents.

## TITOL I. COMPETENCIES DEL DISTRICTE

### Art. 4.

Amb caràcter general i sens perjudici del que s'estableix en l'article següent, els Districtes exerciran les competències delegables per Llei que els siguin conferides pels òrgans de govern municipal, les quals podran tenir caràcter decisiu, de gestió, consultiu i de control.

### Art. 5.

1. Els Districtes podran exercir competències en les matèries següents:
  - a) Seguretat en llocs públics.
  - b) Ordenació del trànsit de vehicles i persones en les vies urbanes.
  - c) Protecció civil, prevenció i extinció d'incendis.
  - d) Ordenació, gestió, execució i disciplina urbanística; promoció i gestió d'habitatges; parcs i jardins, pavimentació de vies públiques urbanes i conservació de camins i vies rurals.
  - e) Patrimoni històrico-artístic.
  - f) Protecció del medi ambient.
  - g) Abastaments, escorxadors, fires, mercats i defensa d'usuaris i consumidors.
  - h) Protecció de la salubritat pública.

- i) Participació en la gestió de l'atenció primària de la salut.
  - j) Cementiris i serveis funeraris.
  - k) Prestació dels serveis socials i de promoció i reinserció social.
  - l) Subministrament d'aigua i enllumenat públic; serveis de neteja viària, de recollida i tractament de residus, clavegueram i tractament d'aigües residuals.
  - m) Transport públic de viatgers.
  - n) Activitats i instal·lacions culturals i esportives; ocupació del temps lliure; turisme.
  - o) Participació en la programació de l'ensenyament i cooperació amb l'Administració educativa en la creació, construcció i manteniment dels Centres Docents públics, intervenint en els seus òrgans de gestió i participant en la vigilància de l'acompliment de l'educació obligatòria.
  - p) En totes les altres matèries que d'acord amb l'Article 2 de la Llei Bàsica de Règim Local s'atribueixin al municipi per lleis sectorials.
2. Els acords d'assignació de competències als Districtes, hauran de contenir necessàriament les determinacions següents:
    - a) Descripció exacta de la competència assignada, així com la seva naturalesa decisòria, de gestió, consultiva o de control, i en tot cas les funcions concretes que haurà de desenvolupar el Districte.
    - b) Òrgan del Districte que exercirà la competència conferida.
    - c) Facultats de coordinació i tutela que exerciran les Àrees Centrals de l'Ajuntament.



- d) Mitjans humans i materials que s'assignen al Districte. Les competències transferides aniran sempre acompanyades dels mitjans necessaris per al seu correcte exercici.
3. L'atribució de competències s'haurà de fer amb caràcter general per tots els Districtes, sense perjudici d'aquelles activitats que per la seva naturalesa, el seu caràcter experimental o la seva especificitat sols puguin ser exercides en un o més Districtes.

*Art. 6.*

1. A més de les competències que siguin assignades expressament, d'acord amb l'Art. 5, correspondrà al Districte, en tot cas:
- a) Fomentar les relacions de l'Ajuntament amb les entitats cíviques i culturals radicades al Districte. Aquestes entitats seran informades preceptivament prèviament a l'aprovació de :
- Els pressupostos del Districte.
  - Programa d'actuació o la seva revisió.
  - Plans concrets que afectin el Districte.
- b) Informar periòdicament als altres òrgans de govern municipal sobre l'eficàcia dels serveis municipals prestats en l'àmbit territorial del Districte i elaborar estudis sobre les seves necessitats.
- c) Assegurar la relació constant amb les diverses àrees de serveis de l'Ajuntament.
- d) Fer arribar a tots els altres òrgans municipals decisoris les circumstàncies col·lectives o personals dels administrats que puguin tenir incidència en la resolució que es dicti.

- e) Informar als administrats de l'activitat municipal mitjançant els corresponents òrgans d'informació.
- f) Vetllar per la protecció ciutadana al Districte i adoptar, en cas d'emergència, les mesures de caràcter urgent necessàries per la seguretat de les persones i els béns, donant compte immediat a l'Alcaldia.
- g) Aprovar el Reglament intern d'organització i funcionament del Districte, el qual s'haurà d'adaptar a les normes municipals.
- h) Fomentar la creació i consolidació de serveis adreçats a la joventut i a la promoció de l'ocupació.
2. Els Districtes podran establir o mantenir relacions amb altres institucions de l'Estat en el marc de les competències i funcions que se'ls hagi assignat específicament i hauran d'informar preceptivament a la Comissió de Govern de l'Ajuntament. Només podran fer acords amb altres institucions si l'Alcalde fa la delegació corresponent.

## **TITOL II. ORGANS DE GOVERN DEL DISTRICTE**

*Art. 7.*

Són òrgans de govern del Districte:

- a) El President del Consell de Districte.  
b) El Consell de Districte.  
c) La Comissió de Govern.



# DÓNDE ESTAMOS – Recentralización

**2002**

**Normas Regulatoras del Funcionamiento de los Distritos**  
**Normas Regulatoras de la Participación Ciudadana**

**2009**

**Modificación Normas Participación: Consells de barri**

## NORMAS REGULADORAS DEL FUNCIONAMIENTO DE LOS DISTRITOS

### Artículo 1.- Definición y principios de actuación de los distritos

- 1.** Los distritos son órganos territoriales para la desconcentración de la gestión y la descentralización de la participación ciudadana y para la aplicación de una política municipal orientada a la corrección de los desequilibrios y la representación de los intereses de los varios barrios y zonas del municipio.
- 2.** Los distritos son a la vez ámbitos territoriales de ejercicio de competencias.
- 3.** La actuación de los distritos se tiene que ajustar a los principios de unidad de gobierno, eficacia, coordinación y solidaridad.

## **2009 – MODIFICACIONES NORMATIVAS PARA REGULAR LOS CONSEJOS DE BARRIO**

El Consejo de Barrio es el órgano de participación territorial en todas las cuestiones referentes al barrio. Tienen por finalidad ser un canal de participación ciudadana en el desarrollo de políticas públicas de proximidad y convivencia y profundizar así en la cohesión social y la calidad de vida urbana de nuestra ciudad.

# HACIA DÓNDE VAMOS – Democracia distribuida

**MODELO CENTRALIZADO**

**MODELO FEDERADO**

**MODELO  
CONFEDERADO**

# HACIA DÓNDE VAMOS – Democracia distribuida



## PLAN DE TREBAJO

### DEMOCRACIA DISTRIBUIDA

- Consejos de Barrio como espacio de referencia al territorio.
- Mayores competencias políticas al Consejo de Distrito
- Elección directa de los consejeros de barrio

### RECURSOS Y COMPETENCIAS

- Repensar relación áreas-distritos
- Plano de recursos humanos – refuerzo de rrhh a los distritos
- Gestión real del 15% del presupuesto
- Debate modelo político



## DEMOCRACIA DISTRIBUIDA

- Consejos de Barrio como espacio de referencia al territorio.
- Mayores competencias políticas al Consejo de Distrito
- Elección directo de los consejeros de barrio

## RECURSOS Y COMPETENCIAS

- Repensar relación áreas-distritos
- Plano de recursos humanos – refuerzo de rrhh a los distritos
- Gestión real del 15% del presupuesto
- Debate modelo político

La organización municipal tiene que contemplar el peso de los distritos como órganos de gobierno y de ejercicio de poder político, legitimados por la elección directa de los consejeros y comprometidos con el programa de la ciudad que se hace, teniendo en cuenta las aportaciones hechas desde los distritos.

# **Una ciudad formada por muchas pluralidades**

# **Laia Forné Aguirre**

Regidoria de Participació i Districtes  
Ajuntament de Barcelona  
lforne@bcn.cat